

**T.C.**  
**GAZIANTEP**  
**2. İDARE MAHKEMESİ**

**ESAS NO : 2007/419**

**YÜRÜTMENİN DURDURULMASINI**

**İSTEYEN (DAVACI) : MEHMET SAİT KILIÇ**

Milli Eğitim Müdürlüğü İlköğretim Müfettişi  
Merkez/GAZIANTEP

**KARŞI TARAFLAR (DAVALI) : 1- MİLLİ EĞİTİM BAKANLIĞI ANKARA**

**İSTEMİN ÖZETİ** : Gaziantep Milli Eğitim Müdürlüğü'nde İlköğretim Müfettişi olarak görev yapan davacı tarafından, 26.03.2007 tarih ve 2071 sayılı Gaziantep Valiliği işleminin; 21 yıllık zorunlu hizmet süresini doldurduğu ve halen 22 yıl 2 ay kıdeminin bulunduğu, bu duruma rağmen zorunlu olarak 4. ve 5. hizmet illerine tayininin yapılmak istendiği, "zorunlu hizmet süresini" tamamladığına ilişkin davalı idarenin İLİSİS kayıtlarının da mevcut olduğu, buna rağmen tekrar zorunlu hizmet bölgesine tayin edilmek istendiği, Milli Eğitim Bakanlığı tarafından "İlköğretim Müfettişlerinin 2007 yılı Yer Değiştirme İşlemleri" konulu 22.03.2007 tarih ve 17240 sayılı genelge ile ilgili yönetmeliklerde kazanılmış hakların korunmasında ortaya çıkan aksaklıkların giderilmeye çalışıldığı, fakat yine de mağdur edildiği, yapılan işlemin yasalara ve hukuka aykırı olduğu ileri sürülerek iptali ve öncelikle yürütmenin durdurulması istenilmektedir.

**SAVUNMANIN ÖZETİ** : 13.08.1999 tarih ve 23785 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan "İlköğretim Müfettişleri Başkanlıkları Yönetmeliği"nin 52. maddesinin iki fıkrası, 21.07.2005 tarih ve 25882 sayılı Resmi Gazete'de yapılan değişiklikte yürürlükten kaldırılmış olduğu, davalı idarece Personel Genel Müdürlüğü'nün 07.02.2007 tarihli 7670 sayılı yazısı ile Hukuk Müşavirliğinden görüş istendiği, 15.02.2007 tarih ve 4559 sayılı yazı ile 13.08.1999 tarih ve 23785 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan "İlköğretim Müfettişleri Başkanlıkları Yönetmeliği"nin 52. maddesinin yürürlükten kaldırılan fıkraları gereğince geçmiş yıllardan kazanılmış hakların korunması gerektiği konusunda görüş bildirildiği, Hukuk Müşavirliği'nin görüşü doğrultusunda; 22.03.2007 tarih ve 17240 sayılı Genelge ile 2007 yılı ilköğretim müfettişlerin yer değiştirme genelgesi hazırlandığı ve 52. maddenin yürürlük tarihi olan 01.01.2006 tarihi öncesine ait sıra işlemlerine ilişkin, hakların korunması nedeniyle sıra işlemlerinin yeniden düzenlendiği, bu nedenle müfettişlerin hizmet sürelerinin hesaplanmasında 01.01.2006 tarihine kadar olan süreler, söz konusu yürürlükten kaldırılan hükümler doğrultusunda düzenlendiği, yapılan işlemlerin kamu yararı ve hizmet gerçekleri düşünülerek hazırlandığı, yasal dayanaktan yoksun davanın ve yürütmenin durdurulması isteminin reddi gerektiği savunulmaktadır.

**T.C.**  
**GAZİANTEP**  
**2. İDARE MAHKEMESİ**

**ESAS NO : 2007/419**

**TÜRK MİLLETİ ADINA**

**Karar veren Gaziantep Nöbetçi İdare Mahkemesi'nce işin geroği görüşüldü:**

Dava, Gaziantep Milli Eğitim Müdürlüğü'nde İlköğretim Müfettişi olarak görev yapan davacı tarafından, 26.03.2007 tarih ve 2071 sayılı Gaziantep Valiliği işleminin; 21 yıllık zorunlu hizmet süresini doldurduğu ve halen 22 yıl 2 ay kıdeminin bulunduğu, bu duruma rağmen zorunlu olarak 4. ve 5. hizmet illerine tayininin yapılmak istendiği, "zorunlu hizmet süresini" tamamladığına ilişkin davalı idarenin İLSİS kayıtlarının da mevcut olduğu, buna rağmen tekrar zorunlu hizmet bölgesine tayin edilmek istendiği, Milli Eğitim Bakanlığı tarafından "İlköğretim Müfettişlerinin 2007 yılı Yer Değiştirme İşlemleri" konulu 22.03.2007 tarih ve 17240 sayılı genelge ile ilgili yönetmeliklerde kazanılmış hakların korunmasında ortaya çıkan aksaklıkların giderilmeye çalışıldığı, fakat yine de mağdur edildiği, yapılan işlemin yasalara ve hukuka aykırı olduğu ileri sürülerek iptali istemiyle açılmıştır.

Milli Eğitim Bakanlığı İlköğretim Müfettişleri Başkanlıkları Yönetmeliği'nin Bölge Hizmeti başlıklı 21.07.2005 tarihinde değiştirilmiş 52. maddesinde; "Mufettişlerin hizmet bölgelerinde zorunlu çalışma süreleri, birinci ve ikinci hizmet bölgelerinde beşer yıl, üçüncü ve dördüncü hizmet bölgelerinde dörder yıl, beşinci hizmet bölgesinde üç yıldır. Her hizmet bölgesinde öngörülen süre kadar çalışmak esastır. Müfettişler, hizmet bölgeleri itibarıyla toplam zorunlu çalışma süreleri dolduruncaya kadar her hizmet bölgesinde görev yapmakla yükümlüdürler. Müfettişlerin hizmet bölgeleri arasındaki zorunlu yer değiştirme işlemleri, mufettiş ihtiyacı da göz önüne alınarak Bakanlıkça her yıl bir plan dahilinde yürütülür." hükmüne yer verilmiştir.

Aynı Yönetmeliğin "İsteğe Bağlı Yer Değiştirme" başlıklı 54. maddesinde; "Görevli bulunduğu ilde mufettiş unvanı ile 1 Eylül tarihi itibarıyla iki yılını tamamlayacaklardan;

- a) Hizmet bölgelerindeki zorunlu çalışma sürelerini tamamlayanlar istediği illere,
- b) Görevli olduğu ilin dahil olduğu bölge hizmetini tamamlayanlar, görev yapmadıkları diğer bölgelerdeki illere,
- c) Görevli olduğu ilin dahil olduğu bölge hizmetini tamamlamayanlar aynı hizmet bölgelerinde yer alan diğer illere,
- d) Birinci veya ikinci hizmet bölgelerine dahil illerde görevli bulunanlardan bu bölgelerden her hangi birinde bölge hizmetini tamamlamamış olanlar bu bölge illerinin dışındaki diğer hizmet bölgelerine, yer değiştirme isteğinde bulunabilirler.

Yer değiştirme surciyle atamalar Temmuz ayında sonuçlandırılır."

hükmüne yer verilmiştir.

~~Dosyadaki bilgi ve belgelerin incelenmesinden; İlköğretim Müfettişlerinin yer değiştirme işlemleri 13.08.1999 tarih ve 23785 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan "İlköğretim Müfettişleri Başkanlıkları Yönetmeliği" 21.07.2005 tarihli ve 25882 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan "İlköğretim Müfettişleri Başkanlıkları Yönetmeliği'nde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik" ve 08.08.2006 tarih ve 26253 sayılı Resmî~~

**T.C.**  
**GAZİANTEP**  
**Z. İDARE MAHKEMESİ**

**ESAS NO : 2007/419**

Gazete'de yayımlanan "İlköğretim Müfettişleri Başkanlıkları Yönetmeliği'nde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik"ler dahilinde illerin müfettiş ihtiyacının belirlenmesine ilişkin düzenlemeler yapıldığı, İlköğretim Müfettişleri Başkanlıkları Yönetmeliği'nin 52. maddesinin iki fıkrası ise 21.07.2005 tarih ve 25882 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan değişiklikle yürürlükten kaldırıldığı, sonrasında 08.08.2006 tarih ve 26253 sayılı Resmi Gazete'de yapılan diğer bir değişiklikle "..bu Yönetmeliğin yürürlüğe girdiği tarihte hizmet bölgelerinde zorunlu çalışma sürelerini tamamlayan ilköğretim müfettişlerinin çalışmadıkları bölge illeri dışındaki sıra istekleri değerlendirilmez." hükmü doğrultusunda aynı yıla ait yer değiştirme suretiyle atama işlemleri isteğe bağlı yer değiştirme olarak kısmen yapıldığı ve söz konusu madde gereği, bazı ilköğretim müfettişlerinin sıra işlemlerinin iptal edildiği, yapılan düzenlemelerle 2007 yılında yapılacak yer değiştirme suretiyle atamalarda, yürürlükten kaldırılan fıkra hükümlerinin kaldırıldığı tarihe kadar olan çalışılan sürelerin hesaplamalarda dikkate alınıp alınmayacağı hakkında, Milli Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğü'nün 07.02.2007 tarih ve 7670 sayılı yazısı ile Hukuk Müşavirliğinden görüş istenildiği, bunun üzerine 15.02.2007 tarih ve 4559 sayılı yazı ile *İlköğretim Müfettişleri Başkanlıkları Yönetmeliği'nin 52. maddesinin yürürlükten kaldırılan fıkraları gereğince önceki yıllardan kazanılmış hakların korunması gerektiği konusunda görüş belirtildiği*, Hukuk Müşavirliği'nin bu görüşü doğrultusunda 22.03.2007 tarih ve 17240 sayılı Genelge ile 2007 yılı ilköğretim müfettişlerinin yer değiştirme genelgesi hazırlandığı ve 52. maddesindeki değişiklik sağlayan 18. maddenin 01.01.2006 tarihinde yürürlüğe gireceği hususu değişikliğin 26. maddesinde düzenlenmiş olduğundan, *zorunlu çalışma sürelerinin hesaplanmaları 01.01.2006 tarihi esas alınarak yapılacağı hususunun* Personel Genel Müdürlüğü'nün 20.04.2007 tarih ve 23441 sayılı yazıları ile Valiliklere bildirildiği, yapılan bu değerlendirme işlemleri sonucunda, Gaziantep Milli Eğitim Müdürlüğü bünyesinde *İlköğretim Müfettişi* olarak görev yapan davacının, davalı idarenin İLSİS kayıtlarında zorunlu hizmet süresi olan 21 (yirmi bir) seneyi doldurmadığı gerekçesiyle 26.03.2007 tarih ve 2071 sayılı davalı idare işlemiyle zorunlu tayin talebinde bulunmasına yönelik işlemin tesis edildiği ve iş bu işlemin iptali istemiyle bakılan davanın açıldığı anlaşılmıştır.

Dosyada ekli bulunan 09.05.2007 tarihli İLSİS kaydında davacının 22 yıl 2 ay 1 gün hizmet süresi bulunduğu ve zorunlu hizmet süresini tamamladığı, yine davacının 12.04.2007 tarihli başvurusuna yönelik İLSİS kaydında 21 yıllık zorunlu çalışma süresini tamamlamış olduğundan bahisle isteğe bağlı olarak 3 il tercih edebileceği, davacının 16.04.2007 tarihli başvurusuna yönelik İLSİS kaydında zorunlu hizmet süresinin doldurulduğuna ilişkin bilginin bulunmadığı ve tayin için bölge tercihi yapılmasına yönelik seçeneklerin bulunduğu, aynı şekilde davacının 24.04.2007 tarihli başvurusuna yönelik İLSİS kaydında ise 4. ve 5. bölge hizmet sürelerinin bir önceki başvuru tarihlerinden farklı olarak düşürüldüğü ve tayin için zorunlu bölge tercihi yapılmasına yönelik seçeneklerin bulunduğu görülmüştür.

Olayda, İlköğretim Müfettişleri Başkanlıkları Yönetmeliği'nin değiştirilen 52. maddesi nedeniyle hak kayıplarının önlenmesi ve ilköğretim müfettişlerinin zorunlu çalışma süreleri ve tayin işlemlerine ilişkin Genelgeler düzenlendiği, bu genelgeler ile davalı idarece *önceki yıllardan kazanılmış hakların korunması* hususunun dikkate alınacağı ve hak kayıplarının önleneceği şeklinde irade beyan edildiği, yine davacının 21 yıllık zorunlu

**T.C.**  
**GAZİANTEP**  
**2. İDARE MAHKEMESİ**

**ESAS NO : 2007/419**

konulmadığı, sadece yeni düzenlemelerin 01.01.2006 tarihinden itibaren işletilmeye başlanacağı ve bu tarihten önceki müktesep hakların korunacağı yönünde açıklamada bulunulduğu, yine davalı idarenin düzenlediği İLSİS kayıtlarında davacının hizmet süresi ve atama işlemlerine yönelik tezatların bulunduğu anlaşılmıştır.

Bu durumda, davacının 21 yıllık zorunlu hizmet süresini tamamlamadığına ilişkin davalı idarece somut belge ve tespit ortaya konulmadığı, yalnızca 01.01.2006 tarihinden itibaren İLSİS adı verilen bilgisayar kayıtlarındaki hesaplama sonucu ortaya konan dökümanın gösterildiği anlaşıldığından, davacının 21 yıllık hizmet süresinin davacıya ilişkin kazanılmış hak olarak değerlendirilmesi hususunun "hukuki istikrar" ilkesinin bir gereği olarak düşünülmesi gerektiğinden, davalı idarenin düzenleyici işlemler yaparak zorunlu hizmet süresini tamamlamadığından bahisle davacı hakkında tesis ettiği işlemde hukuka uyarlık bulunmamıştır.

Açıklanan nedenlerle; hukuka aykırılığı açık olan dava konusu işlemin; uygulanması halinde telafisi güç zararlar doğabileceğinden 2577 Sayılı Kanunun 27.maddesi uyarınca teminat alınmaksızın yürütülmesinin durdurulmasına, kararın tebliğinden itibaren 7 gün içerisinde Gaziantep Bölge İdare Mahkemesi'ne itiraz yolu açık olmak üzere 28/08/2007 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.

**BAŞKAN**  
**MEHMET CANER**  
**DEMİRCİ**  
-----  
26720

**Üye**  
**TAYFUN KUTBAY**  
101118

**Üye**  
**YASİN TOLAN**  
-----41510-----

TK/28.08.07

